

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๑๖๐๒.๕๒/๙๑๙



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๕ เมษายน ๒๕๖๓

เรื่อง การเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ และขอผ่อนผันมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๓
ในกรณีที่ยังมีส่วนราชการใดเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ก่อนได้รับอนุญาต

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๔๖๒๕๖ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๙
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๖๐๒.๕๒/๘๒๘ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๒
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๔๔๐๕ ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๒
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๙๒๙๗ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒
 ๖. สำเนารายงานการประชุม เรื่อง การเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ และขอผ่อนผันมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ในกรณีที่ยังมีส่วนราชการใดเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ก่อนได้รับอนุญาต
 ๗. ตารางสรุปการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าไม้ก่อนได้รับอนุญาตของหน่วยราชการ

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง การเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ และขอผ่อนผันมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ในกรณีที่ยังมีส่วนราชการใดเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ก่อนได้รับอนุญาต มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติด้าน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๓ เรื่อง การเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ ได้กำหนดมาตรการการเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ของส่วนราชการต่างๆ ทุกกรณี จะต้องปฏิบัติตามกฎหมายเกี่ยวกับป่าไม้ โดยจะต้องได้รับอนุมัติให้ใช้พื้นที่เสียก่อน จึงจะเข้าดำเนินการได้

๑.๒ กระทรวง...



๑.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมป่าไม้ เสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบในการขอผ่อนผันมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๒๓ ในกรณี จังหวัดอุตรดิตถ์ขอใช้พื้นที่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติป่าน้ำปาด เพื่อก่อสร้างตลาดการค้าชายแดน ณ ช่องกูดู่ ท้องที่ จังหวัดอุตรดิตถ์ และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ดังนี้

๑.๒.๑ เห็นชอบให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้รับการยกเว้น การปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๒๓ (เรื่อง การเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้) เป็นกรณีพิเศษ เฉพาะราย โดยให้จังหวัดอุตรดิตถ์ใช้พื้นที่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติป่าน้ำปาด เพื่อก่อสร้างตลาดการค้าชายแดน ณ ช่องกูดู่ และปรับปรุงถนนสายบ้านม่วงเจ็ดต้น - ด่านกูดู่ และให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องต่อไป รวมทั้ง ให้ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปดำเนินการต่อไปดังนี้

(๑) เนื่องจากการใช้พื้นที่เพื่อก่อสร้างตลาดการค้าชายแดนของจังหวัดอุตรดิตถ์ เป็นการสนับสนุนการพัฒนาทางเศรษฐกิจและความเป็นอยู่ของประชาชนในพื้นที่ชายแดน หากคณะรัฐมนตรี เห็นความจำเป็นและความสำคัญของโครงการ เห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ จังหวัดอุตรดิตถ์ และกรมป่าไม้ กำหนดจำนวนพื้นที่ที่ต้องการขอผ่อนผันเท่าที่จำเป็นให้ชัดเจน ส่วนพื้นที่ที่เหลือให้กำหนดเป็นพื้นที่ป่า และมีการปลูกป่าทดแทนต่อไป และพิจารณาหาแนวทาง มาตรการในการป้องกันการละเมิดกฎหมาย การเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ของหน่วยงานรัฐก่อนได้รับอนุญาตในอนาคตที่เหมาะสมต่อไป

(๒) ในการดำเนินการโครงการต่อไปนั้น ควรจะดำเนินการให้ถูกต้องเหมาะสม โดยให้จังหวัดอุตรดิตถ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามเงื่อนไขและขั้นตอนที่กำหนดไว้ในกฎหมาย ที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด และยึดหลักการพัฒนาที่ยั่งยืน รวมทั้งควรเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องได้มี โอกาสเสนอความเห็นและมีส่วนร่วมในการตัดสินใจในการดำเนินโครงการ เนื่องจากลักษณะโครงการมีผลกระทบต่อสังคม และสิ่งแวดล้อม นอกเหนือจากผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจ

๑.๒.๒ ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมป่าไม้ พิจารณา ดำเนินการดังนี้

(๑) เร่งรัดการตรวจสอบการเข้าใช้พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติของส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐทั้งหมดที่ยังมิได้ขออนุมัติการเข้าใช้พื้นที่ให้ครบถ้วนทุกกรณีในภาพรวมของทั้งประเทศ และประสานกับส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐดังกล่าว เพื่อดำเนินการให้ถูกต้องตามขั้นตอนและเป็นไปตาม บทบัญญัติของกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

(๒) ปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ และขั้นตอนปฏิบัติ ที่เกี่ยวข้อง ในการอนุมัติใช้พื้นที่ป่าไม้ของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐให้มีความคล่องตัว สะดวก และรวดเร็วยิ่งขึ้น

(๓) กำกับให้มีการปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ และมติ คณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับภารกิจในความรับผิดชอบอย่างเคร่งครัด เพื่อให้การดูแลและบริหารจัดการ ทรัพยากรธรรมชาติโดยเฉพาะอย่างยิ่งป่าไม้ทุกประเภทเป็นไปอย่างยั่งยืนตามยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ของรัฐบาล เพื่อป้องกันมิให้ผู้ใดเข้าใช้ประโยชน์ภายในพื้นที่ป่าไม้ทุกประเภทก่อนได้รับอนุญาตตามกฎหมาย

๑.๓ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมป่าไม้ ได้เสนอเรื่อง การเข้าทำ ประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ และขอผ่อนผันมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๒๓ ในกรณีที่ปรากฏว่ายังมี ส่วนราชการใดเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ก่อนได้รับอนุญาต เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้

ความเห็นชอบ...



ความเห็นชอบในการขอผ่อนผันมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว และมาตรการเพื่อแก้ไขปัญหากรณีในส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐ เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ก่อนได้รับอนุญาต เพื่อให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป โดยมีส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่เข้าไปทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ก่อนได้รับอนุญาต ใน ๗๔ จังหวัด จำนวน ๒๒,๖๘๘ แห่ง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๔ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีหนังสือขอให้แจ้งข้อมูลเพิ่มเติมในประเด็น ดังนี้

๑.๔.๑ ลักษณะหรือประเภทของแผนงาน/โครงการที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐ ได้เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ก่อนได้รับอนุญาต พร้อมระบุกรณีตัวอย่างแผนงาน/โครงการ และเหตุผลความจำเป็นที่ต้องเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ก่อนได้รับอนุญาต

๑.๔.๒ มาตรการเพื่อแก้ไขปัญหากรณีส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐ เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ก่อนได้รับอนุญาตที่เสนอในครั้งนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้มีการประชุมหารือร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องหรือไม่ อย่างไร รวมทั้งมาตรการดังกล่าวเป็นผลการดำเนินการตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีที่มอบหมาย ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นหน่วยงานหลัก ร่วมกับกระทรวงมหาดไทย กระทรวงคมนาคม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประชุมหารือ เพื่อกำหนดแนวทางในการป้องกันและแก้ไขปัญหากรณีในส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ หรือพื้นที่ลุ่มน้ำก่อนได้รับอนุญาตให้ได้ข้อยุติ หรือไม่ อย่างไร รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๑.๕ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีหนังสือแจ้งว่า รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี พิจารณาแล้วมีคำสั่งให้ส่งเรื่องนี้คืนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อจัดทำข้อมูลรายละเอียดในเรื่องนี้ให้มีความชัดเจนและครบถ้วนตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ และรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๙ โดยให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมประชุมหารือร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงคมนาคม กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการกำหนดรายละเอียดของมาตรการ แนวทางในการป้องกันและแก้ไขปัญหากรณีในส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ก่อนได้รับอนุญาตให้มีความชัดเจนและได้ข้อยุติก่อน โดยให้รับความเห็นของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาไปประกอบการพิจารณาดำเนินการด้วย แล้วให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมนำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๑.๖ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้จัดประชุมเรื่องหารือการเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ และขอผ่อนผันมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ในกรณีที่ปรากฏว่ายังมีส่วนราชการใดเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ก่อนได้รับอนุญาต ณ ห้องประชุมชั้น ๑๗ อาคารกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๒ มีหน่วยงานร่วมประชุมได้แก่ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงคมนาคม กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท กรมชลประทาน กรมการปกครอง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรมอนามัย กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมป่าไม้ และการประสานส่วนภูมิภาค โดยมติที่ประชุม สรุปได้ดังนี้



๑.๖.๑ ลักษณะของแผนงาน/โครงการ เนื่องจากเป็นกรณีส่วนราชการ หรือหน่วยงานของรัฐ เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ก่อนได้รับอนุญาต และได้ดำเนินงานเสร็จเรียบร้อยแล้ว หรือ กำลังอยู่ในระหว่างดำเนินงาน โดยยังมีได้รับอนุญาตให้ใช้พื้นที่ตามระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวกับการป่าไม้ มีรายละเอียดประเภทโครงการ ดังนี้

- (๑) โครงการเกี่ยวกับการสร้าง/ปรับปรุงถนน จำนวน ๔,๖๑๐ แห่ง
- (๒) เพื่อกิจการชลประทาน (อ่างเก็บน้ำ ฝาย ระบบส่งน้ำ ฯลฯ) จำนวน ๑,๘๒๒ แห่ง
- (๓) โครงการระบบประปา/แนวเดินท่อระบบประปา จำนวน ๑,๕๗๒ แห่ง
- (๔) สถานที่สาธารณะอื่นๆ (ห้องน้ำสาธารณะ สนามกีฬา ลานกิจกรรม เอนกประสงค์ ศาลาเอนกประสงค์ ฯลฯ) จำนวน ๑,๓๑๑ แห่ง
- (๕) สถานศึกษา (ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก โรงเรียน มหาวิทยาลัย ฯลฯ) จำนวน ๙๑๗ แห่ง
- (๖) ที่ตั้งสำนักงาน/อาคารปฏิบัติงาน/บ้านพัก ของหน่วยงานราชการ จำนวน ๗๗๗ แห่ง
- (๗) โครงการจัดการขยะ (บ่อขยะ หลุมกลบขยะ ฯลฯ) จำนวน ๔๓๒ แห่ง
- (๘) เพื่อกิจการเกี่ยวกับแหล่งน้ำ (อนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำ ฝายน้ำล้น ฯลฯ) จำนวน ๓๙๙ แห่ง
- (๙) สถานบริการด้านสาธารณสุข จำนวน ๒๘๖ แห่ง
- (๑๐) เพื่อก่อสร้างวัด จำนวน ๒๖๐ แห่ง
- (๑๑) โครงการเกี่ยวกับการพัฒนาระบบไฟฟ้า จำนวน ๒๕๔ แห่ง
- (๑๒) สถานปฏิบัติกิจกรรมทางศาสนา จำนวน ๒๒๒ แห่ง
- (๑๓) เพื่อกิจการส่งเสริม/ปรับปรุงแหล่งท่องเที่ยว จำนวน ๙๑ แห่ง
- (๑๔) กิจการของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ จำนวน ๘๔ แห่ง
- (๑๕) เพื่อการเกษตร จำนวน ๔๓ แห่ง
- (๑๖) เพื่อกิจการทางทะเล (ท่าเทียบเรือ เขื่อนกันคลื่น ฯลฯ) จำนวน ๓๕ แห่ง
- (๑๗) ปลุกสร้างสวนป่า (อ.อ.ป.) จำนวน ๒๖ แห่ง
- (๑๘) พัฒนาระบบสาธารณสุขปโคค จำนวน ๒๐ แห่ง
- (๑๙) โครงการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ (สิ่งแวดล้อม สภาวะอากาศ ฯลฯ) จำนวน ๑๕ แห่ง
- (๒๐) เพื่อกิจการโทรคมนาคม จำนวน ๑๓ แห่ง
- (๒๑) สถานีเพาะพันธุ์ ศึกษาวิจัย และดูแล พืช/สัตว์ จำนวน ๑๑ แห่ง
- (๒๒) ไม้ระบุ จำนวน ๙,๔๘๘ แห่ง

๑.๖.๒ ได้กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขปัญหากรณีส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐ เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ก่อนได้รับอนุญาต ตามมาตรการ ๔ ข้อ ที่กรมป่าไม้เสนอ ดังนี้

(๑) การเข้าทำ...



(๑) การเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ทุกกรณีของส่วนราชการ หรือหน่วยงานของรัฐที่ได้ดำเนินการเรียบร้อยแล้ว หรือกำลังอยู่ในระหว่างดำเนินการโดยไม่ได้รับอนุญาตให้ใช้พื้นที่ เห็นควรผ่อนผันให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐดำเนินการต่อไปได้ โดยให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐดำเนินการให้ถูกต้องตามระเบียบและกฎหมายว่าด้วยการป่าไม้ต่อไป ทั้งนี้ ให้พิจารณาเฉพาะส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่ยื่นคำขออนุญาตไว้แล้ว หรือยื่นคำขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ภายใน ๑๘๐ วัน นับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ

(๒) กรณีส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐ ซึ่งต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการประเภทต่าง ๆ ตามแนวทางปฏิบัติที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้กำหนดไว้ก่อนเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ทุกกรณีของส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐ ที่ได้ดำเนินงานเสร็จเรียบร้อยแล้ว หรือกำลังอยู่ในระหว่างดำเนินการโดยไม่ได้รับอนุญาตให้ใช้พื้นที่ตามระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกรมป่าไม้ ให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐต้องเสนอรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมให้ถูกต้องตามระเบียบและกฎหมายต่อไป

(๓) การเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ของส่วนราชการหรือองค์กรของรัฐทุกกรณีจะต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการป่าไม้ โดยจะต้องได้รับอนุญาตให้ใช้พื้นที่ป่าไม้ก่อนจึงจะดำเนินการได้ หากปรากฏว่ายังมีส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐใด เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ก่อนได้รับอนุญาตอีก ซึ่งเป็นการปฏิบัติไม่ชอบด้วยกฎหมายว่าด้วยการป่าไม้ เมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการตามข้อ (๑) และ (๒) แล้ว ให้กรมป่าไม้ พิจารณาดำเนินการตามกฎหมายโดยเคร่งครัด

(๔) ให้ส่วนราชการทุกหน่วยงานที่มีแผนงานในพื้นที่ป่าไม้ การจัดสรรงบประมาณต้องได้รับอนุญาตให้ใช้พื้นที่ป่าไม้ก่อน

๑.๖.๓ ให้หน่วยงานต่าง ๆ แจ้งโครงการที่ได้ดำเนินการไปก่อนได้รับอนุญาตเพิ่มเติมภายใน ๑ เดือน

๑.๖.๔ ในกรณีฉุกเฉินและมีความจำเป็นในการปรับปรุงและซ่อมแซม เพื่อแก้ไขความเดือดร้อนของราษฎร ให้สามารถดำเนินการไปพลางก่อนได้ และแจ้งให้กรมป่าไม้ทราบภายหลัง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๑.๗ กรมป่าไม้ได้ดำเนินการตรวจสอบการเข้าทำประโยชน์พื้นที่ป่าไม้ของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐทั้งหมดที่ยังมิได้ขออนุมัติการเข้าใช้พื้นที่ให้ครบถ้วนทุกกรณีในภาพรวมของทั้งประเทศเพิ่มเติมตามมติที่ประชุมดังกล่าวข้างต้นเรียบร้อยแล้ว โดยมีส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่เข้าไปทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ก่อนได้รับอนุญาต ใน ๗๔ จังหวัด จำนวน ๓๑,๑๗๙ แห่ง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๑.๘ กรมป่าไม้ได้ปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ และขั้นตอนปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง ในการอนุญาตใช้พื้นที่ป่าไม้ของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ รวมทั้งของเอกชน ตามพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยได้วางกรอบ แนวทางปฏิบัติ และหลักเกณฑ์ วิธีการ ให้เหมาะสมกับประเภทการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าไม้ เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ นโยบาย แผนการบริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้ และกำหนดประเภทและขอบเขตหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขการขอและการอนุญาตใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าไม้ทุกประเภท เพื่อให้การอนุญาตด้านป่าไม้เกิดประสิทธิผลและเกิดประโยชน์สูงสุดแล้ว ซึ่งการร่างระเบียบอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาการใช้ประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ



๒. เหตุผลความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหากรณีที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐ เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ก่อนได้รับอนุญาต ให้ถูกต้องตามระเบียบและกฎหมายว่าด้วยการป่าไม้ โดยต้องขออนุญาตผ่านมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๒๓ ดังนั้น จึงเข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้ส่วนราชการ หรือหน่วยงานของรัฐ ใช้พื้นที่ป่าไม้โดยถูกต้อง ตามระเบียบและกฎหมายว่าด้วยการป่าไม้ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วนต่อไป

๔. สารระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ เนื่องจากมีส่วนราชการ หรือหน่วยงานของรัฐ เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ก่อนได้รับอนุญาตและได้ดำเนินงานแล้วเสร็จ หรือกำลังอยู่ในระหว่างดำเนินงานโดยยังมิได้รับอนุญาตให้ใช้พื้นที่ตามระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวกับการป่าไม้ ดังนั้น เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาให้ถูกต้องตามกฎหมายจึงเห็นควรผ่านมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๒๓ ในกรณีปรากฏว่ายังมีส่วนราชการใดเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ก่อนได้รับอนุญาต

๔.๒ ขอเสนอมาตรการเพื่อแก้ไขปัญหากรณีส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐ เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ก่อนได้รับอนุญาต รวม ๕ มาตรการ ดังนี้

(๑) การเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ทุกกรณีของส่วนราชการ หรือหน่วยงานของรัฐที่ได้ดำเนินการเรียบร้อยแล้ว หรือกำลังอยู่ในระหว่างดำเนินการโดยมิได้รับอนุญาตให้ใช้พื้นที่ เห็นควรผ่านมติให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐดำเนินการต่อไปได้ โดยให้ส่วนราชการหรือองค์การของรัฐดำเนินการให้ถูกต้องตามระเบียบและกฎหมายว่าด้วยการป่าไม้ต่อไป ทั้งนี้ ให้พิจารณาเฉพาะส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่ยื่นคำขออนุญาตไว้แล้ว หรือยื่นคำขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ภายใน ๑๘๐ วัน นับตั้งแต่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ

(๒) กรณีที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐ ซึ่งต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการประเภทต่างๆ ตามแนวทางปฏิบัติที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้กำหนดไว้ ก่อนการเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ทุกกรณีของส่วนราชการ หรือหน่วยงานของรัฐ ที่ได้ดำเนินงานเสร็จเรียบร้อยแล้ว หรือกำลังอยู่ในระหว่างดำเนินงานโดยมิได้รับอนุญาตให้ใช้พื้นที่ตามระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวกับการป่าไม้ ให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐต้องเสนอรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมให้ถูกต้องตามระเบียบและกฎหมายต่อไป

(๓) การเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ของส่วนราชการหรือองค์การของรัฐทุกกรณี จะต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการป่าไม้ โดยจะต้องได้รับอนุญาตให้ใช้พื้นที่ป่าไม้ก่อน จึงจะเข้าดำเนินการได้ หากปรากฏว่ายังมีส่วนราชการหรือองค์การของรัฐใด เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ก่อนได้รับอนุญาตอีก ซึ่งเป็นการปฏิบัติไม่ชอบด้วยกฎหมายว่าด้วยการป่าไม้ เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการตามข้อ (๑) และ (๒) แล้ว ให้กรมป่าไม้พิจารณาดำเนินการตามกฎหมายโดยเคร่งครัด

(๔) มิให้ส่วนราชการทุกหน่วยงานจัดสรรงบประมาณให้แก่โครงการที่ดำเนินการในพื้นที่ป่าไม้ที่ยังมิได้รับอนุญาตให้ใช้พื้นที่ป่าไม้

(๕) ในกรณี...



(๕) ในกรณีฉุกเฉินและมีความจำเป็นในการปรับปรุงและซ่อมแซม เพื่อแก้ไขความเดือดร้อนของราษฎร ให้สามารถดำเนินการไปพลางก่อนได้ และแจ้งให้กรมป่าไม้ทราบภายหลัง ตัวอย่างเช่น กรณีเกิดเส้นทางหรือถนน ที่ยังไม่ได้รับอนุญาต ถูกน้ำไหลบ่า ทำให้ทางขาด ประชาชนจำนวนมากได้รับความเดือดร้อน ซึ่งต้องเป็นกรณีฉุกเฉิน และจำเป็นจริง ๆ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

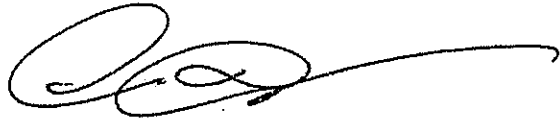
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา
ดังนี้

๕.๑ เห็นชอบมาตรการเพื่อแก้ไขปัญหากรณีในส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐ เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ก่อนได้รับอนุญาต (ตามข้อ ๔.๒) และให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

๕.๒ ให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่ดำเนินการตามมาตรการเพื่อแก้ไขปัญหากรณีในส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐ เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ก่อนได้รับอนุญาต (ตามข้อ ๔.๒) ได้รับการยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๒๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวราวุธ ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมป่าไม้ สำนักงานอนุญาต

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๕๗๙ ๙๕๖๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ permission_5207@hotmail.com

สำนักงานป่าไม้

นายอภิชาติ งามชื่น
หัวหน้างานป่าไม้ฝ่ายอนุญาต

๑๗ มิ.ย. ๖๖

