

ด่วนที่สุด

ที่-นร ๐๕๐๔/ว ๑๘๒



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ กันยายน ๒๕๕๗

เรื่อง การเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนเหมาจ่ายแทนการจัดการรถประจำตำแหน่งสำหรับข้าราชการผู้มีสิทธิได้รับรถยนต์ประจำตำแหน่ง

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๐๙.๖/๑๒๕๒๐ ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๗
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๒๐๔/๑๑๓๘๗ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗

ด้วยกระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง การเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนเหมาจ่ายแทนการจัดการรถประจำตำแหน่งสำหรับข้าราชการผู้มีสิทธิได้รับรถยนต์ประจำตำแหน่ง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๘ (ฝ่ายกฎหมาย) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธานกรรมการพิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ การกำหนดค่าตอบแทนเหมาจ่ายแทนการจัดการรถประจำตำแหน่ง คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖ และ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๖) เห็นชอบให้กระทรวงการคลังรับไปศึกษาพร้อมกับสำนักงบประมาณ สำนักงาน ก.พ. และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการจัดสรรงบประมาณในลักษณะค่าตอบแทนเหมาจ่ายแทนการจัดการรถประจำตำแหน่งสำหรับข้าราชการผู้มีสิทธิได้รับรถยนต์ประจำตำแหน่งและกำหนดระเบียบปฏิบัติให้สอดคล้องต่อไป และต่อมาส่วนราชการดังกล่าวได้เสนอผลการพิจารณาเพื่อดำเนินการ ซึ่งคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ ได้พิจารณาแล้วเห็นชอบในหลักการแต่ยังมีประเด็นปัญหาเกี่ยวกับอัตราค่าตอบแทนเหมาจ่ายว่าควรจะเป็นอัตราเท่าใดจึงจะเป็นการเหมาะสม จึงได้มอบหมายให้กระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณไปร่วมกันพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งทั้ง ๒ หน่วยงานได้ไปพิจารณาแล้ว จึงได้เสนออัตราค่าตอบแทนเหมาจ่ายมาเพื่อพิจารณา ดังนี้

๑.๑.๑ ระดับรองอธิบดีหรือเทียบเท่า ๒๕,๕๐๐ บาท/คน/เดือน

๑.๑.๒ ระดับอธิบดี รองปลัดกระทรวงหรือเทียบเท่า ๓๑,๘๐๐ บาท/คน/เดือน

๑.๑.๓ ระดับปลัดกระทรวงหรือเทียบเท่า ๔๑,๐๐๐ บาท/คน/เดือน

ซึ่งอัตราค่าตอบแทนเหมาะสมจ่ายดังกล่าว กระทรวงการคลังและสำนักงานประมาณได้ศึกษาโดยเชิญบริษัทอนชาติ ฯ ซึ่งเป็นบริษัทที่ประกอบธุรกิจเกี่ยวกับการให้กู้ยืมเงินเพื่อการซื้อรถยนต์มาให้ข้อมูลตลอดจนเจรจาต่อรองเงื่อนไขต่าง ๆ เพื่อประโยชน์ของข้าราชการผู้มีสิทธิได้รถประจำตำแหน่ง และพิจารณาอัตราที่เป็นไปได้ในการกำหนดอัตราค่าตอบแทนซึ่งอยู่บนเงื่อนไขดังต่อไปนี้ กล่าวคือ ไม่มีเงินดาวน์ ระยะเวลาการผ่อนชำระ ๖ ปี อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๒.๖๙ สำหรับภาษีเงินได้ จากค่าตอบแทนเหมาะสมจ่ายนั้น ไม่ควรให้มีการยกเว้นเนื่องจากเป็นหลักการสำคัญทางภาษีและเงินค่าตอบแทนในลักษณะนี้ที่ทางราชการจ่ายให้ก็ไม่เคยยกเว้นภาษีให้ หากคณะรัฐมนตรีเห็นว่าอัตราค่าตอบแทนเหมาะสมจ่ายยังไม่จูงใจก็อาจพิจารณาเพิ่มอัตราให้จะเหมาะสมกว่า

๑.๒ โดยที่ภารกิจของส่วนราชการบางแห่งมีความจำเป็นที่จะต้องใช้รถประจำตำแหน่ง เช่น ผู้ว่าราชการจังหวัด ในสังกัดกระทรวงมหาดไทย ซึ่งประจำในส่วนภูมิภาคมีความจำเป็นต้องใช้รถเพื่อการตรวจราชการตามพื้นที่ในความรับผิดชอบ ซึ่งในบางครั้งมีความจำเป็นต้องใช้รถตลอด ๒๔ ชม. และอาจใช้เป็นรถรับรองในบางโอกาส หรือกระทรวงการต่างประเทศ โดยเฉพาะข้าราชการที่ประจำการอยู่ในต่างประเทศเห็นควรให้คงมีรถประจำตำแหน่งไว้ในรูปแบบเดิม และควรใช้ระบบการเช่าจะเหมาะสมกว่าการซื้อ ทั้งนี้ เนื่องจากค่าบำรุงรักษาโดยเฉพาะในการซ่อมมีราคาแพงมาก หรือในส่วนของศาลยุติธรรมในบางตำแหน่งที่เป็นตำแหน่งระดับสูงก็ควรกำหนดให้มีรถประจำตำแหน่งเพื่อความเหมาะสม เช่น ประธานศาลฎีกาดังนั้น การนำระบบการจ่ายค่าตอบแทนเหมาะสมจ่ายในเรื่องนี้มาใช้โดยกำหนดเป็นมาตรการบังคับให้ข้าราชการทุกคนที่มีสิทธิได้รับรถประจำตำแหน่งต้องรับค่าตอบแทนเหมาะสมจ่ายดังกล่าวอาจเกิดปัญหาในทางปฏิบัติได้ แต่อย่างไรก็ตามการกำหนดให้ข้าราชการมีสิทธิในการเลือกโดยเสรีนั้นก็ทำให้การนำระบบการจ่ายค่าตอบแทนเหมาะสมจ่ายไม่เป็นที่พอใจตามเป้าหมาย กล่าวคือไม่สามารถลดค่าใช้จ่ายในภาครัฐลงได้ เนื่องจากส่วนราชการต่าง ๆ ยังคงมีรถประจำตำแหน่ง รถยนต์ส่วนบุคคล พนักงานขับรถ หรือหมวดยานพาหนะเหมือนเดิม ประกอบกับเป็นเรื่องเชิงนโยบาย เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาว่าจะให้ข้าราชการบางตำแหน่งที่มีสิทธิได้รับรถประจำตำแหน่งมีสิทธิเลือกหรือให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐระดับกรมเป็นผู้เลือก

๑.๓ โดยที่ปัจจุบันมีส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐ ซึ่งได้รับงบประมาณในการจัดหารถประจำตำแหน่งในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ แต่ยังไม่ได้นำดำเนินการเพราะต้องรอดำเนินการตามระบบการจ่ายค่าตอบแทนเหมาะสมจ่าย เห็นควรเร่งดำเนินการเรื่องนี้โดยด่วน และเพื่อให้สอดคล้องกับระบบงบประมาณของประเทศ ควรประกาศใช้พร้อมกันในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ เป็นต้นไป

๑.๔ เมื่อมีการนำระบบค่าตอบแทนเหมาจ่ายมาใช้แล้วควรมีหน่วยงานกลาง เช่น กระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ หรือสำนักงบประมาณในการเจรจาต่อรองกับบริษัทการเงิน หรือบริษัทขายรถยนต์และบริษัทประกันภัย เพื่อที่ข้าราชการที่ใช้สิทธิเบิกค่าตอบแทนเหมาจ่าย สามารถซื้อรถได้ในราคาที่สามารถผ่อนชำระในระยะเวลาที่ยาวขึ้นในอัตราดอกเบี้ยต่ำ และจ่ายเบี้ยประกันได้ถูกลง ตลอดจนอาจจะได้รับสิทธิพิเศษอื่น ๆ ซึ่งจะสอดคล้องกับอัตราที่พิจารณากำหนด

๑.๕ เมื่อมีการนำระบบค่าตอบแทนเหมาจ่ายมาใช้แล้วควรมีการแก้ไขปรับปรุงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยรพระราชการ พ.ศ. ๒๕๒๓ ใหม่ เพื่อให้สอดคล้องกันโดยให้รับประเด็นดังต่อไปนี้ไปพิจารณาด้วย

๑.๕.๑ ห้ามมิให้ข้าราชการผู้เลือกที่จะรับค่าตอบแทนเหมาจ่ายนำรถยนต์ ส่วนกลางของทางราชการไปใช้

๑.๕.๒ ควรมีมาตรการควบคุมการกำหนดตำแหน่งที่มีสิทธิได้รถประจำตำแหน่งไว้

๑.๕.๓ มาตรการรับเงินค่าตอบแทนเหมาจ่ายมิให้นำมาใช้กับข้าราชการที่ประจำการอยู่ในต่างประเทศหรือข้าราชการที่หน่วยงานระดับกรมเลือกให้มีรถประจำตำแหน่ง

๑.๕.๔ ควรปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการรพระราชการ ให้เหมาะสมโดยควรเพิ่มผู้แทนจากกระทรวงการคลัง และสำนักงบประมาณ เป็นกรรมการในคณะกรรมการดังกล่าวด้วย

๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

เห็นควรให้เสนอเรื่อง การเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนเหมาจ่ายแทนการจัดหารถประจำตำแหน่งสำหรับข้าราชการผู้มีสิทธิได้รถยนต์ประจำตำแหน่งตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาและให้กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีรับประเด็นอภิปรายข้อ ๑.๒ - ๑.๕ ไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบเห็นควรให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๗ เป็นต้นไป

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๗ ลงมติเห็นชอบหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายและอัตราค่าตอบแทนเหมาจ่ายแทนการจัดหารถประจำตำแหน่งสำหรับข้าราชการผู้มีสิทธิได้รถประจำตำแหน่ง ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ (หนังสือ ที่ กค ๐๔๐๙.๖/๑๒๕๒๐ ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๔๗) โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๗ เป็นต้นไป และให้กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี รับประเด็นอภิปรายข้อ ๑.๒ - ๑.๕ ของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๘ (ฝ่ายกฎหมาย) [รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธานกรรมการ] ไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ ให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐรับความเห็นของคณะรัฐมนตรีไปถือปฏิบัติด้วย ดังนี้

๑. ให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐระดับกรมเป็นผู้เลือกข้าราชการผู้มีสิทธิได้รดประจำตำแหน่งในสังกัดทั้งหมด จะขอรับเงินค่าตอบแทนเหมาจ่าย หรือจะใช้รดประจำตำแหน่งที่ทางราชการจัดหาให้ เว้นแต่ข้าราชการในตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัด รองผู้ว่าราชการจังหวัด และข้าราชการที่ประจำการอยู่ในต่างประเทศ ให้ใช้รดประจำตำแหน่งที่ทางราชการจัดหาให้

๒. กรณีส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐได้เลือกขอรับเงินค่าตอบแทนเหมาจ่ายแล้ว การจัดการยนต์ส่วนตัวมาใช้ในการปฏิบัติราชการของข้าราชการผู้มีสิทธิอื่นนั้น ขอให้พิจารณาจัดหาให้เหมาะสมกับเกียรติและฐานะตำแหน่งราชการที่ตนดำรงอยู่ด้วย

๓. กรณีที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐโดยยังมีพันธะผูกพันตามสัญญาเช่ารถประจำตำแหน่งอยู่ก่อนและสัญญายังไม่สิ้นสุดก่อนวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ หากประสงค์จะเลือกขอรับเงินค่าตอบแทนเหมาจ่ายแทนการจัดการรถประจำตำแหน่ง ให้เริ่มดำเนินการได้เมื่อสัญญาสิ้นสุดลงแล้ว

๔. สำหรับงบประมาณที่จะต้องใช้จ่ายเพื่อการนี้ ให้ใช้จากงบประมาณปกติในการจัดหายานพาหนะของส่วนราชการ หรือหน่วยงานนั้น ๆ เอง

๕. เมื่อเลือกรับเงินตอบแทนเหมาจ่ายแล้ว ให้ส่วนราชการและหน่วยงานควบคุมกำกับ และดูแลมิให้มีการประพฤติมิชอบ โดยการนำรถส่วนบุคคลหรือรถประจำตำแหน่งไปใช้อีก หากผู้ใดฝ่าฝืนให้ถือเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง และให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปรับปรุงระเบียบเกี่ยวกับบรรดราชการให้สอดคล้องกันด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายบรรศักดิ์ อูรรณโณ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

ยื่นต้นฉบับ กก.เจ้ากรม.yv147_004